Dne 1. 1. 2017 nabyl účinnosti nový a doposud platný zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (dále jen „zákon o hazardních hrách“), upravující problematiku podnikání na herním trhu a podmínky provozování hazardních her.

Zákon o hazardních hrách zavedl omezení a instituty, které významným způsobem přispívají k regulaci a kultivaci herního trhu a eliminaci souvisejících rizik. Z nich lze zmínit zejména možnost provozovat technickou hru (např. IVT, VHP, apod.) pouze v herně či kasinu a živou hru (např. živá ruleta, živé karetní hry) jen v kasinu (nikoli již tedy v restauračních provozovnách barech, benzínových stanicích apod, jako tomu bylo dříve), zákaz poskytovat účastníkovi hry jakoukoli výhodu v podobě potravin, nápojů, tabákových výrobků nebo povzbuzujících látek*,* zákaz umísťování reklam a propagací na budově nebo ve veřejně přístupné vnitřní části budovy, ve které se nachází herní prostor, znemožnění nahlížení do herního prostoru z vnějších prostor, zákaz provozovatelům přijímat nepeněžní vklady a sázky, povinnou registraci hráčů u technických her, internetového hraní a kurzových sázek, možnost, aby si účastník hry zavedl sebeomezující opatření, zavedení rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách, povinnost provozovatele herny nebo kasina identifikovat návštěvníka, ověřit jeho věk a zda je zapsán v rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách, povinnost vést denní evidenci všech návštěvníků a průběžně monitorovat herní prostory, apod.

Povolení k umístění herního prostoru k provozování binga, technické hry a živé hry uděluje na základě § 104 zákona o hazardních hrách v přenesené působnosti příslušný obecní úřad. Toto povolení může obecní úřad zrušit, změní-li se podmínky nebo bude-li provozovatel opakovaně porušovat předpisy upravující hazardní hry.

Při povolování umístění herního prostoru musí obecní úřad respektovat případnou místní vyhlášku regulující hazardních her.

Dne 25. 4. 2024 přijalo Zastupitelstvo města Zlína (dále jen „ZMZ“) stávající obecně závaznou vyhlášku č. 4/2024 o určení míst, na kterých mohou být provozovány hazardní hry (dále jen „Vyhláška“), která ve své příloze stanovuje místa s povoleným provozem hazardních her. Z hazardních her, které umožňuje obcím regulovat § 12 zákona o hazardních hrách (bingo, technickou hru, živou hru a turnaj malého rozsahu), reguluje Vyhláška pouze bingo, technickou hru a živou hru, neboť u turnaje malého rozsahu je shledávána nízká společenská nebezpečnost v důsledku výrazně omezené výše vkladu do hry a skutečnosti, že se v praxi nejedná o preferovanou hazardní hru,

Zároveň s přijetím Vyhlášky přijalo ZMZ Pravidla pro určování míst, na kterých mohou být na území statutárního města Zlína (dále jen „SMZ“) provozovány hazardní hry (dále jen „Pravidla“), stanovující podmínky a limity, na základě kterých bude moci být v příloze Vyhlášky přidáno či vypuštěno některé z míst s povoleným provozem hazardních her.

Pravidla akceptují historicky dlouhodobě prosazovanou a dodržovanou zásadu, že regulované hazardní hry nebudou povolovány v centrální části SMZ dle grafického znázornění uvedeného v Pravidlech (dále jen „zákazová zóna“). Zákazová zóna byla v této podobě vymezena již historicky v roce 2012, kdy SMZ přijalo dlouhodobou strategii regulace hazardu, a její vymezení bylo respektováno i předchozími vyhláškami, které postupně regulovaly hazard na území SMZ.

Mimo zákazovou zónu mohou být hazardní hry provozovány jen v budovách stanovených v příloze Vyhlášky. Ke dni přijetí Vyhlášky se jednalo o 11 stávajících budov, v rámci nichž existovalo platné a účinné rozhodnutí o povolení herního prostoru. Pravidla stanovují určitý prostor pro navýšení tohoto počtu míst pro případné další provozovatele, avšak do maximálního počtu 15 budov, které hypoteticky mohou být v příloze Vyhlášky zařazeny. Tento počet zároveň představuje „strop“ míst s provozem hazardu na území SMZ, a je tak dalším krokem v rámci strategie postupného snižování celkového počtu takových míst (oproti předchozí vyhlášce se tento maximální počet míst snížil z 46 na 15).

Pravidla stanovují také postup pro případné změny přílohy Vyhlášky, kdy na žádost držitele platného a účinného úvodního nebo základního povolení dle zákona o hazardních hrách (jedná o výchozí povolení vydávaná MFČR po prokázání obecné způsobilosti provozovat hazardní hry), jejíž součástí bude kvalifikovaný souhlas vlastníka příslušné budovy (aby bylo po soukromoprávní stránce osvědčeno, že konkrétní provozovna bude moci v příslušné budově skutečně vzniknout), bude do přílohy Vyhlášky taková budova zařazena, pokud se nebude jednat o zákazovou zónu v centru SMZ, a pokud tím počet míst s povoleným provozem regulovaných hazardních her nepřekročí 15.

Pokud bude žadatelem navrženo, aby do přílohy Vyhlášky byla zařazena další budova nad počet 15, bude moci být tato budova do přílohy Vyhlášky zařazena pouze v případě, že některá z budov uvedených v příloze Vyhlášky bude z přílohy vyhlášky vypuštěna. Bude se tak moci stát v případě, že:

a) nebude po dobu déle než 6 měsíců existovat platné a účinné rozhodnutí o povolení herního prostoru v této budově (tj. fakticky již nebude budova po delší dobu využívána pro provoz regulovaných hazardních her), nebo

b) o to požádají všichni držitelé platného a účinného povolení herních prostor v příslušné budově (tj.

provozovatelé regulovaných hazardních her zde budou chtít provoz hazardních her sami aktivně ukončit), nebo

c) bude v této budově či jejím okolí docházet k opakovanému narušování veřejného pořádku v příčinné souvislosti s provozováním regulovaných hazardních her v této budově (tj. v souvislosti s provozem regulovaných hazardních her v této budově bude opakovaně docházet např. k porušování nočního klidu, občanského soužití, krádežím, apod.).

Vyhláška, Pravidla, a žádost o vydání povolení k hernímu prostoru jsou zveřejněny níže.