

Integrovaný plán rozvoje území Zlín pro období 2014 – 2020

Informace pro zájemce o partnerství při přípravě a realizaci integrované strategie

1. Co je IPRÚ a proč je připravován?

Pro realizaci cílů politiky hospodářské a sociální soudržnosti EU v programovém období 2014-2020 prostřednictvím Evropských strukturálních a investičních fondů (dále také „ESIF“ a „ESI fondy“) je kladen vysoký důraz na uplatnění územně specifických přístupů (územní dimenze) a na využití integrovaných nástrojů. Územní dimenze je chápána jako možnost koncentrovat prostředky z programů ESIF ve specifických typech území za účelem posílení jejich konkurenceschopnosti a dále za účelem vyrovnání regionálních disparit. Hlavním východiskem pro konkrétní řešení územní dimenze a uplatnění příslušných nástrojů v podmínkách ČR je Strategie regionálního rozvoje ČR 2014-2020 (dále jen SRR), schválená usnesením vlády ČR č. 344 ze dne 15. května 2013. SRR klasifikuje regiony do kategorií podle rozvojového potenciálu a zavádí pro ně příslušné typy integrovaných strategií:

Typy integrovaných nástrojů dle SRR

Kategorie regionu -podkategorie regionu	Počet regionů	Typ integrovaného nástroje
Rozvojová území -Metropolitní oblasti	7	Integrované územní investice (ITI)
Rozvojová území -Regionální sídelní aglomerace -Regionální centra a jejich zázemí	6	Integrované plány rozvoje území (IPRÚ)
Stabilizovaná území Periferní území	mnoho	Komunitně vedený místní rozvoj (CLLD)

Statutární město Zlín je zařazeno do kategorie "Regionální centra a jejich zázemí", z tohoto titulu je nositelem Integrovaného plánu rozvoje území.

Integrovaný plán rozvoje území (dále také jen „IPRÚ“) je účelovým strategickým nástrojem, který má primárně sloužit k uplatnění územní dimenze a integrovaných přístupů za účelem dosažení nadřazených cílů (Strategie Evropa 2020, Strategie regionálního rozvoje ČR a dalších). IPRÚ analyzuje vymezené specifické území, popisuje jeho konkrétní problémy a potřeby, v návaznosti na ně stanovuje cíle a priority směřující k řešení problémů a potřeb; cíle a priority budou naplněny realizací konkrétních, vzájemně provázaných (integrovaných) projektů. Pro naplnění strategie IPRÚ bude v příslušných operačních programech období 2014-2020 blokována odpovídající finanční částka z fondů ESI. Tato částka bude uvolňována formou dotací na realizaci konkrétních projektů, které budou zařazeny do IPRÚ.

Po obsahové stránce je IPRÚ členěn následovně:

- Popis území a zdůvodnění jeho výběru
- Analytická část (socio-ekonomická analýza, SWOT analýza, analýza stakeholderů, analýza potřeb, analýza rizik, vazba na jiné strategie)
- Strategická část (vize, cíle)
- Intervenční část (popis opatření a souborů integrovaných projektů, finanční plán, časový harmonogram)
- Implementační část (popis řízení, realizace partnerství, systém výběru projektů)
- Přílohy

Zpracování IPRÚ není povinné. IPRÚ zajistí rezervaci konkrétní finanční alokace fondů EU pro rozvojové území aglomerace města Zlína. Bez existence schváleného IPRÚ bude čerpání dotací možné, avšak v podmínkách celostátní soutěže projektů s vysokou mírou nejistoty a nemožností ovlivnit vyhlášení dotačních výzev.

2. Postup přípravy IPRÚ

Za přípravu a realizaci IPRÚ je zodpovědný nositel (město Zlín), IPRÚ Zlín jako celek schvaluje Zastupitelstvo města Zlína. Postup přípravy je upraven řadou dokumentů, kdy řada z nich je stále ve stavu neschválených pracovních verzí. V rámci přípravy musí být silně uplatňován princip partnerství.

Město Zlín počítá s následujícím plánem:

Dosud vykonané aktivity od ledna 2014:

- Rozhodnutí o zahájení přípravy IPRÚ
- Ustavení Přípravného výboru a jmenování jeho tajemníka
- Jmenování manažera IPRÚ
- Vybrán smluvní zpracovatel (EKOTOXA, s.r.o.)
- Návrh zpracovatele na předběžné vymezení území, schválení návrhu v Přípravném výboru
- Zahájena jednání s obcemi
- Vyhotovena pracovní verze analytické části
- Schváleno zaměření intervencí IPRÚ na 4 prioritní oblasti
- Ustaveny pracovní skupiny k prioritním oblastem

Červenec

- Dopracování analytické části
- Příprava a schválení zaměření strategie IPRÚ (vize, cíle, návrh opatření)
- Obsazení pracovních skupin relevantními subjekty
- Práce v pracovních skupinách – rozpracování strategie IPRÚ do úrovně opatření, příprava nosných integrovaných projektů naplňujících jednotlivá opatření (intervenční část IPRÚ)

Srpen

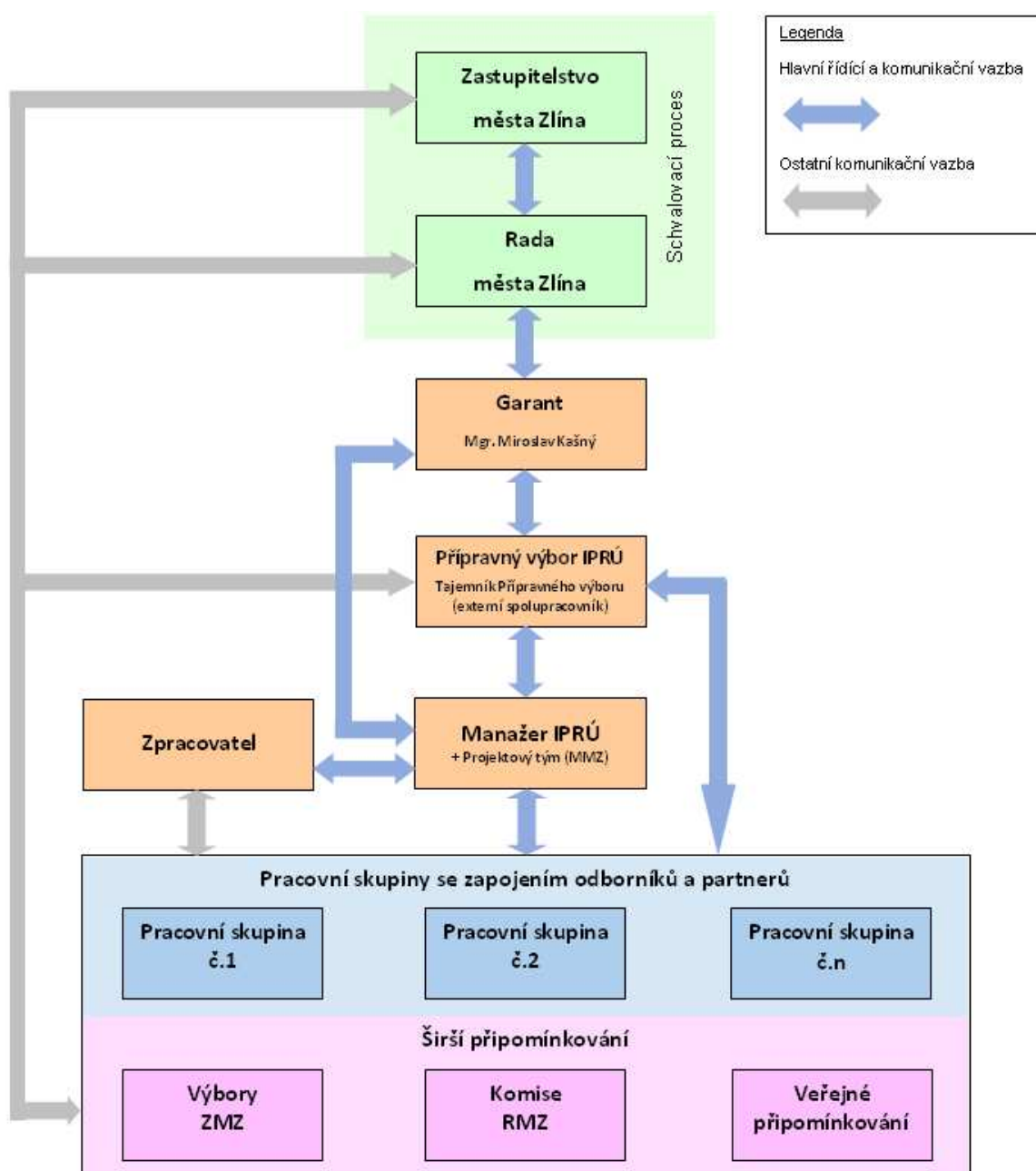
- Dokončení prací v pracovních skupinách
- Práce na implementační části
- Dopracování návrhu IPRÚ
- Zveřejnění IPRÚ k připomínkování (do 31.8.2014 – nepřekročitelná podmínka)

Následující postup:

- Vypořádání připomínek

- Dopracování, upřesnění IPRÚ
- Proces SEA
- Schválení IPRÚ v Zastupitelstvu města Zlína
- Předložení IPRÚ Stále konferenci (národní úroveň) k hodnocení
- Projednání IPRÚ s řídicími orgány operačních programů
- Případné úpravy IPRÚ
- Uzavření Memoranda o realizaci integrované strategie mezi městem Zlínem a Ministerstvem pro místní rozvoj
- Realizace IPRÚ

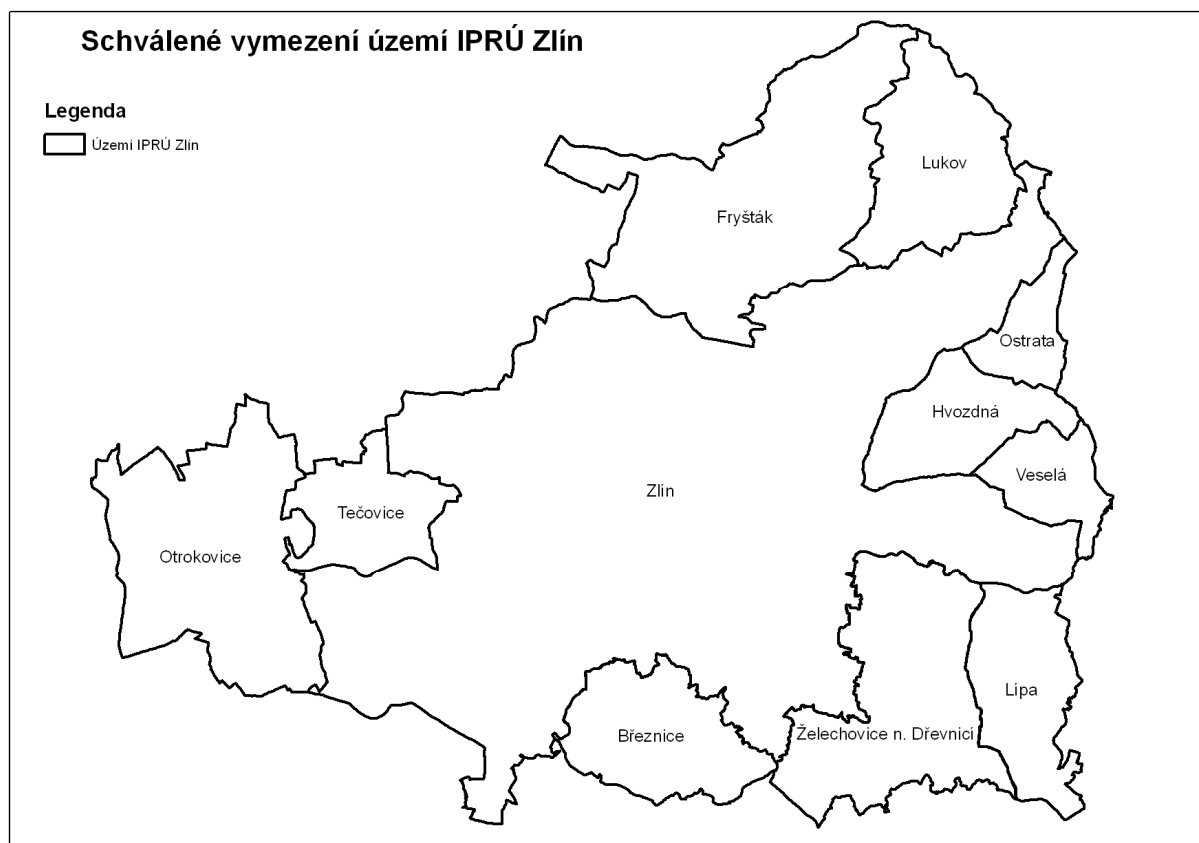
Řídící model:



3. Vymezení území IPRÚ

O vymezení území IPRÚ rozhoduje nositel, přičemž je nutné zohlednit vazby v území a problémy, se kterými se nositel potýká, a které přesahují jeho území. Zároveň je žádoucí zachovat koncentraci zdrojů.

Zpracovatel IPRÚ doporučil městu Zlínu na základě provedené analýzy 4 varianty předběžného územního vymezení IPRÚ. Přípravný výbor IPRÚ doporučil vybrat variantu, která počítá se zahrnutím následujících měst a obcí: Zlín, Otrokovice, Tečovice, Fryšták, Lukov, Ostrata, Hvozdná, Veselá, Lípa, Želechovice n/D., Březnice. Rada města Zlína dne 30.6.2014 toto vymezení schválila.



Vymezení zájmového území zohledňuje následující vazby:

- Těsná vazba měst Zlín – Otrokovice v oblastech MHD, silniční a železniční dopravy, propojené technické infrastruktury, vzájemné dojížděky do škol a zaměstnání a dalších
- Obsluha území v rámci MHD města Zlín – do systému MHD spadají kromě Zlína a Otrokovic také obce Tečovice, Ostrata, Hvozdná, Želechovice n. D., město Otrokovice. Předpokládá se také další rozvoj MHD do dalších obcí (např. Březnice)
- Obce Lípa a Lukov nejsou součástí žádné Místní akční skupiny
- Technická infrastruktura je vzájemně propojena v oblasti vodovodů, kanalizací a zásobování zemním plynem. Předpokládá se další rozvoj a propojení sítí vodovodů a kanalizací do obcí Tečovice, Lípa, Hvozdná a Březnice.
- Řešené obce tvoří přirozené zázemí města Zlín – v posledních letech zde probíhala intenzivní bytová výstavba, kdy se část obyvatel měst Zlín a Otrokovic přestěhovala do těchto obcí.

- Jedná se o kompaktní území, kdy některé místní části Zlína jsou propojeny silničními komunikacemi přes území řešených obcí
- Při výběru je zohledněn záměr silnice R49 jako obchvatu města Zlína, který je významnou strategickou dopravní stavbou.
- Je zohledněn záměr vybudování cyklostezek Lešná – Lukov a Otrokovice – Zlín – (Vizovice)
- Je respektována příslušnost obcí ke správnímu obvodu obce s rozšířenou působností Zlín (s výjimkou Otrokovic).
- Je respektována historická vazba města Zlín a obce Želechovice nad Dřevnicí, která byla do r. 2008 součástí města Zlín.
- Zohledňuje záměr cyklostezky Lešná - Lukov
- S výjimkou Otrokovic jsou ostatní obce součástí SO ORP Zlín

4. Strategické zaměření IPRÚ

Na základě pracovní verze analytické části a na základě doporučení Přípravného výboru IPRÚ schválila Rada města Zlína dne 30.6.2014 zaměření strategie IPRÚ na tyto 4 prioritní oblasti:

- 1. Udržitelná doprava**
- 2. Technická infrastruktura a životní prostředí**
- 3. Konkurenceschopnost**
- 4. Sociálně soudržná a kulturně vyspělá společnost**

Při definování prioritních oblastí bylo zohledněno i znění Národního dokumentu k územní dimenzi, který definuje, které konkrétní cíle a priority operačních programů období 2014-2020 mohou být do IPRÚ zařazeny.

V první polovině července 2014 bude strategie upřesněna do úrovně cílů.

Následující tabulky uvádí k definovaným prioritním oblastem předběžně vytipované okruhy aktivit a dále vazbu na specifické cíle aktuálně připravovaných operačních programů období 2014-2020, které lze v souladu s Národním dokumentem k územní dimenzi zapojit do financování intervencí IPRÚ.

Prioritní oblast	1. Udržitelná doprava
Okruh předběžně vytipovaných aktivit	<ul style="list-style-type: none"> • vybudování kapacitního napojení aglomerace ve vazbě na výstavbu silnice R49 • vybudování odpovídajícího napojení průmyslových areálů na nadřazenou silniční síť s cílem minimalizace konfliktů funkcí dopravy s funkcemi centra a bydlení • dobudování chybějící cyklistické infrastruktury v jádru aglomerace a ucelení slině fragmentované sítě • vybudování cyklistické infrastruktury mezi jádrem aglomerace a sousedními obcemi a městy a vzájemné propojení obcí a měst cyklistickou infrastrukturou • výstavba multimodálního terminálu veřejné dopravy v jádru aglomerace (železnice, BUS, MHD s vazbami P+R a K+R) • obnova vozového parku MHD s důrazem na komfort cestování a zajištění bezbariérového přístupu

	<ul style="list-style-type: none"> rozšíření trolejových tratí s cílem odbourání nutnosti přestupů mezi trolejbusy a autobusy
Možnosti financování z OP	<ul style="list-style-type: none"> IROP 1.1 Zvýšení regionální mobility prostřednictvím modernizace a rozvoje sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T IROP 1.2 Zvýšení podílu udržitelných forem dopravy OPD 1.4 Vytvoření podmínek pro zvýšení využívání veřejné hromadné dopravy ve městech v elektrické trakci OPD 1.5 Zlepšení řízení dopravního provozu a zvyšování bezpečnosti dopravního provozu ve městech

Prioritní oblast	2. Technická infrastruktura a životní prostředí
Okruh předběžně vytipovaných aktivit	<ul style="list-style-type: none"> rekonstrukce rozvodů centrálního zásobování teplem s důrazem na zvýšení jejich energetické účinnosti dobudování a obnova vodovodních sítí dobudování a obnova kanalizačních sítí vybudování integrovaného centra pro nakládání s odpady a zařízení na jeho energetické využití obnova protipovodňové infrastruktury revitalizace a rozšíření zeleně v sídlech a posílení prvků biodiverzity
Možnosti financování z OP	<ul style="list-style-type: none"> OPŽP 1.1 Snížit množství vypouštěného znečištění do povrchových i podzemních vod ze zdrojů a zajistit dodávky pitné vody v odpovídající jakosti a množství OPŽP 1.2 Snížit vnos znečišťujících látek z průmyslu a zemědělství do povrchových a podzemních vod OPŽP 1.3 Zajistit povodňovou ochranu v intravilánu a ve volné krajině OPŽP 1.4 Podpořit preventivní protipovodňová opatření OPŽP 2.1 Snížit emise z lokálního vytápění domácností podílející se na expozici obyvatelstva nadlimitním koncentracím znečišťujících látek OPŽP 2.2 Snížit emise stacionárních zdrojů podílející se na expozici obyvatelstva nadlimitním koncentracím znečišťujících látek OPŽP 3.1 Předcházet vzniku odpadů a snížit vliv nebezpečných vlastností odpadů OPŽP 3.2 Zvýšit podíl materiálového a energetického využití odpadů OPŽP 4.4 Zlepšit kvalitu prostředí v sídlech OP PIK 3.5 Zvýšit účinnost soustav zásobování teplem

Prioritní oblast	3. Konkurenceschopnost
Okruh předběžně vytipovaných aktivit	<ul style="list-style-type: none"> rozvoj podpůrné infrastruktury pro rozvoj podnikání podpora spolupráce podniků, vytváření jejich sítí a klastrů podpora začínajících podniků podpora konverze a revitalizace dřívějších průmyslových areálů, které jsou opuštěné, nebo podvyužité podpora spolupráce aktérů na trhu práce – veřejných institucí, škol a

	<p>podniků za účelem dosažení souladu poptávky a nabídky na trhu práce</p> <ul style="list-style-type: none"> • podpora výchovy žáků a studentů na základních a středních školách ve směru k technickým oborům (vybavení odborných učeben a laboratoří, vybudování dílen atd.) • posílení kapacit mateřských škol
Možnosti financování z OP	<ul style="list-style-type: none"> • IROP 2.4 Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení • OP PIK 1.1 Zvýšit inovační výkonnost podniků • OP PIK 1.2 Zvýšit intenzitu a účinnost spolupráce ve výzkumu, vývoji a inovacích • OP PIK 2.1 Zvýšit počet nových podnikatelských záměrů začínajících a rozvojových podniků • OP PIK 2.3 Zvýšit využitelnost infrastruktury pro podnikání • OP PIK 2.4 Zkvalitnit infrastrukturu pro rozvoj lidských zdrojů v podnikatelském sektoru s důrazem na technické odborné vzdělávání • OP VVV 1.2 Zvýšit přínosy výzkumu pro společnost

Prioritní oblast	4. Sociálně soudržná a kulturně vyspělá společnost
Okruh předběžně vtipovaných aktivit	<ul style="list-style-type: none"> • vytvoření odpovídajících kapacit pro bydlení rodin s nízkými příjmy a pro další specifické skupiny • podpora sociálních služeb se zaměřením na ambulantní a odlehčovací služby • podpora sociálního podnikání • podpora zvýšení uplatnitelnosti ohrožených skupin osob na trhu práce za účelem prevence sociálního vyloučení • rekonstrukce významných památkových objektů
Možnosti financování z OP	<ul style="list-style-type: none"> • IROP 2.1 Zvýšení kvality a dostupnosti služeb vedoucí k sociální inkluzi • IROP 2.2 Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání • IROP 2.3 Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotnických služeb a péče o zdraví • IROP 3.1 Zefektivnění prezentace, posílení ochrany a rozvoje kulturního a přírodního dědictví • OPZ 1.1 Zvýšit míru zaměstnanosti podpořených osob • OPZ 2.1 Zvýšit uplatnitelnost osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených ve společnosti a na trhu práce

5. Stručný popis realizace partnerství

V návaznosti na základní nastavení strategie IPRÚ, o kterém rozhoduje nositel (město Zlín), bude zahájena práce v tematických pracovních skupinách za účasti partnerů, kteří společně vypracují soubor opatření a integrovaných projektů, které povedou k naplnění strategie IPRÚ. Výsledný návrh

pracovní skupiny bude projednán Přípravným výborem IPRÚ; pokud bude v souladu se strategií, bude návrh pracovní skupiny vč. nosných integrovaných projektů zapracován do intervenční části IPRÚ.

Potenciální partneři IPRÚ z řad obcí, kraje, podnikatelských subjektů a neziskových organizací mohou usilovat o zařazení svých projektů do IPRÚ za předpokladu, že působní ve vymezeném území IPRÚ (resp. že projekt bude realizován ve vymezeném území IPRÚ a má do něj převažující dopad), a že daný projektový záměr je v souladu se strategií IPRÚ, směřuje k jejímu naplnění. V první fázi město Zlín na základě analýzy stakeholderů vybere klíčové partnery, kteří jsou relevantní pro řešené území a se vztahem k řešeným tématům IPRÚ a nabídne jim účast v pracovních skupinách. V případě, že analýzou některý subjekt nebyl identifikován, a ten následně projeví oprávněný zájem se přípravy a realizace IPRÚ účastnit, může být do pracovní skupiny městem přizván. Za tímto účelem vyhlásilo město Zlín výzvu na zapojení partnerů do přípravy a realizace IPRÚ, jejíž podmínky jsou podrobně uvedeny na internetové adrese: <http://www.zlin.eu/vyzvy-cl-1921.html>

Nositelé projektů / projektových záměrů, které budou zařazeny do IPRÚ, uzavřou s nositelem IPRÚ partnerskou smlouvu, ve které se zavážou k přípravě a realizaci projektu s určitým časovým a finančním harmonogramem.

Po schválení IPRÚ Ministerstvem pro místní rozvoj ČR (Národní stálou konferencí) bude zahájena realizace IPRÚ. Pro realizaci IPRÚ otevřou příslušné operační programy kontinuální výzvy. Nositelé projektů budou řídicím orgánům příslušných operačních programů předkládat v souladu s časovým a finančním harmonogramem IPRÚ své projektové žádosti, přičemž se prokážou uzavřenou partnerskou smlouvou s nositelem IPRÚ. Nebude se jednat o soutěž projektů, ale o předkládání konkrétních projektů, které naplňují strategii IPRÚ a dotace pro ně je předem rezervována.

6. Vazba IPRÚ na strategii CLLD (MAS)

Obce a města do 25 000 obyvatel a další subjekty v těchto městech a obcích se mohou účastnit Místních akčních skupin, které jsou v souladu se SRR nositeli Strategie komunitě vedeného místního rozvoje (SCLLD). Principy SCLLD jsou v mnoha ohledech podobné s IPRÚ. SRR a další relevantní dokumenty připouští překryv území IPRÚ s územím SCLLD / MAS. Metodika, která by přesně konkretizovala podmínky těchto překryvů neexistuje a nelze ji v blízké době očekávat. Odborníci se v této věci shodují, že pokud je obec / město nebo jiný subjekt členem MAS, která realizuje SCLLD a současně je zahrnuta do území IPRÚ, neměl(a) by se ucházet o dotace na tytéž aktivity / projekty v rámci obou integrovaných strategií, pokud by tyto strategie řešily stejné téma; obec / město nebo jiný subjekt by se měl(a) rozhodnout, do které z integrovaných strategií svůj projekt uplatní.

Příklad: IPRÚ i SCLLD shodně řeší rozvoj bezmotorové dopravy (propojení měst a obcí cyklostezkami). V průběhu přípravy obou integrovaných strategií se obec musí rozhodnout, zda svůj projekt na výstavbu cyklostezky bude chtít zařadit do SCLLD nebo do IPRÚ.

Použité zkratky

ESIF	Evropské sociální a investiční fondy
IROP	Integrovaný regionální operační program
IPRÚ	Integrovaný plán rozvoje území
MAS	místní akční skupina
OP	operační program
OPD	Operační program doprava
OP PIK	Operační program podnikání a inovace pro konkurenceschopnost

OP VVV	Operační program věda, výzkum, vzdělávání
OPZ	Operační program zaměstnanost
OPŽP	Operační program životní prostředí
SCLLD	Strategie komunitně vedeného místního rozvoje
SRR	Strategie regionálního rozvoje

Zpracoval:

Ing. Martin Habuda, manažer IPRÚ, 1.7.2014